

АННОТАЦИЯ

**диссертационной работы Нурутдиновой Айнур Жарылғасынқызы
на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности
«6D030100-Юриспруденция» на тему:**

**«Правовые проблемы формирования и развития института
экологически неблагоприятных территорий»**

Актуальность темы диссертационной работы. Право на благоприятную окружающую среду - тот правовой феномен, который стал объектом исследования ученых-правоведов сравнительно недавно - в последние десятилетия прошлого века. Конституция Республики Казахстан, отдавая приоритет правам человека и гражданина, провозгласила своей целью охрану благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды.

Усиление антропогенного воздействия на природу в условиях современного научно-технического прогресса проявляется в возрастании темпов загрязнения окружающей природной среды, истощении природных ресурсов, ухудшении среды обитания человека. Это приводит к сокращению экологически благоприятных для жизни людей территорий и образованию зон повышенной экологической опасности, характеризующихся высоким и постоянным уровнем загрязнения, истощения природной среды и, как следствие, повышенной заболеваемостью населения.

Становление демократического и правового Казахстана, его интеграция в число развитых государств в качестве равноправного и цивилизованного партнера, обусловили ряд реформ, направленных на оздоровление состояния окружающей среды. Так, Глава государства в Послании от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» обратил внимание на общие для всего мирового сообщества экологические проблемы и особенно, качество воздуха.

Одной из причин существующих экологических проблем Казахстана является «тяжелое» наследие советской экономики, не учитывающей экологические интересы населения. В советское время большинство различных проектов, например, размещение производственных предприятий осуществлялось без оценки воздействия на окружающую среду, соответствующей экологической экспертизы, поэтому многие предприятия оказывают негативное воздействие на здоровье населения.

Одновременно с этим предусмотрено интенсивное развитие отечественного производства, транспорта, строительства, в частности «безопасной и экологичной атомной энергетики», производство «зеленого» водорода, что не может не повлиять на чистоту окружающей природной среды.

Несмотря на серьезность экологических угроз, данная проблема практически не рассматривалась в научных исследованиях ученых Казахстана. Экологическое законодательство Республики Казахстан пока не отвечает предъявляемым требованиям, недостатки и пробелы существуют

как в экологическом законодательстве, так и в отраслевом природоохранном законодательстве.

Следует отметить, что в Казахстане экологически неблагоприятные территории подлежат срочной реабилитации, требующих мер по восстановлению и сохранению благоприятного состояния окружающей среды. Безусловно, что на этих специальных зонах должен применяться особый правовой режим после экологической оценки территории уполномоченными органами в области охраны окружающей среды.

Исследование правовых проблем формирования и развития института экологически неблагоприятных территорий Республики Казахстан является весьма актуальным с практической точки зрения.

Подобное исследование позволяет оптимизировать процесс принятия государственных решений, касающихся окружающей среды, предотвратить образования экологически неблагоприятных территорий и других «экологических конфликтов» - спорных ситуаций, которые возникают в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, отрицательно влияющей на изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем.

Объединение теории и практики правового регулирования окружающей среды способствует экологическому оздоровлению всех регионов Республики Казахстан, что является своевременным и общественно полезным.

Диссертационное исследование позволило выявить и вынести на общее обсуждение проблему недостаточного правового обеспечения охраны окружающей среды экологически неблагоприятных территорий Республики Казахстан.

Степень научной разработанности проблемы. Упущением отечественной эколого-правовой науки является недостаточная разработанность проблемы формирования и развития института экологически неблагоприятных территорий Республики Казахстан.

Общие теоретические подходы были разработаны такими видными учеными, как Б.Ж. Абдраимов, М.А. Аленов, С.Б. Байсалов, Д.Л. Байдельдинов, А.Е. Бектурганов, Ж.Х. Косанов, С.Т. Культелеев, А.С. Стамкулов, А.Е. Еренов, Л.К. Еркинбаева, А.Х. Хаджиев, Н.Б. Мухитдинов, С.Ж. Сулейменова, К.А. Шайбеков. Молодые ученые также внесли свой вклад в науку экологического права: М.Ж. Абдраимова, Г.Т. Айгаринова, Н.С. Баимбетов, С.Д. Бекишева, А.З. Каскеева, А.К. Курманова, А.А. Мукашева, Ж.К. Рысбекова, Г.М. Тлебаева.

Большее внимание рассматриваемой проблеме уделялось зарубежными исследователями. По вопросам института экологически неблагоприятных территорий были защищены диссертации А.Н. Горбачева, Ю.А. Каспровой, Н.А. Петрова, М.В. Попугаевой, К.А. Ралитного, Ю.С. Черепанцевой и проведены иные научные исследования (А.П. Анисимов, Т.С. Бакунина, С.А. Боголюбов, Б.В. Виноградов, В.Н. Кузмич, В.Н. Назаревский, И.Н. Жочкина,

О.С. Колбасов, И.О. Краснова, В.Ф. Куксанов, М.Ю. Глуховская, А.А. Транин).

Так как в нашем исследовании будет уделено внимание вопросу отнесения к экологически неблагоприятным территориям участков окружающей среды, используемых Республикой Казахстан для нужд обороны и космической деятельности, то следует охарактеризовать научные труды, посвященные этому вопросу.

В Казахстане вопросы охраны отдельных компонентов окружающей среды в сфере военной и оборонной деятельности были рассмотрены в работах К.Т. Адранова (особенности правового регулирования земельных отношений на приграничных территориях, проблемы аренды земель военных полигонов Казахстана Российской Федерацией), Е.Ш. Жумаксанова (правовой режим земель обороны), Г.К. Копбасаровой (вопросы экологии и природопользования, связанные с функционированием комплекса «Байконур»).

Несмотря на перечисленные научные исследования, в казахстанской науке экологического права за последние почти двадцать лет не проводилось комплексного исследования на предмет изучения экологически неблагоприятных территорий с учетом последних новелл в законодательстве и изменения экологической обстановки в изучаемых регионах.

Цель диссертационного исследования. Целью исследования является анализ на основе комплексного подхода состояния правового обеспечения охраны окружающей среды на экологически неблагоприятных территориях Республики Казахстан и разработка предложений по совершенствованию экологического законодательства и практики его применения.

Для достижения намеченной цели поставлены следующие задачи:

1. Исследовать генезис и современное состояние правового регулирования экологически неблагоприятных территорий.
2. Определить место норм об экологически неблагоприятных территориях в системе экологического права.
3. Интерпретировать и оптимизировать понятийный аппарат института экологически неблагоприятных территорий, рассмотреть понятия «чрезвычайная экологическая ситуация», «экологическое бедствие» и смежные понятия «чрезвычайная ситуация природного характера», «чрезвычайная ситуация техногенного характера» и их соотношение.
4. Уточнить критерии и процедуры создания экологически неблагоприятных территорий, рассмотреть вопрос кодификации норм о зонах чрезвычайной экологической ситуации (или зон нестабильной экологической ситуации), зонах экологического бедствия.
5. Выявить особенности правового режима экологически неблагоприятных территорий.
6. Изучить военные и оборонные объекты Республики Казахстан как потенциальные экологически неблагоприятные территории и экологические требования к ним.

Объект исследования. Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения по охране окружающей среды на экологически неблагополучных территориях Республики Казахстан.

Предметом исследования выступают нормы об экологически неблагополучных территориях, научные подходы к их сущности и содержанию, организационно-правовой механизм охраны окружающей среды экологически неблагополучных территорий, правоприменительная практика.

Методологическая база исследования. При написании диссертационной работы использовались общие и специальные методы познания: системный и теоретический анализ и синтез, сравнительно-правовой, историко-аналитический, структурно-логический, комплексный и др.

Научная новизна исследования. В диссертационной работе предлагаются авторские определения правовых категорий «экологически неблагополучные территории», «зона экологического бедствия», «зона чрезвычайной экологической ситуации», «биологическая безопасность». Обоснован вывод о самостоятельности правового института «Природно-антропогенный комплекс с особым режимом», правового субинститута «Правовой режим экологически неблагополучных территорий Республики Казахстан» в системе экологического права. Обоснована необходимость экологизации законодательства, регулирующего военную и оборонную деятельность, дополнения ряда статей Экологического кодекса Республики Казахстан новым содержанием, внедрения в практику РК положительного опыта природоохранных мероприятий, реализуемых в зарубежных государствах.

Основные положения выносимые на защиту:

1. Обоснован вывод о необходимости реализации на практике норм о так называемой чрезвычайной экологической ситуации (по нашему мнению, их следует обозначить как нормы о нестабильной экологической ситуации), для чего сложились все предпосылки: 1) наличие ряда регионов с неблагополучной экологической обстановкой, соответствующих критериям их признания зонами чрезвычайной экологической ситуации (Прибалхашье, города Риддер, Темиртау, Усть-Каменогорск, Шымкент, Экибастуз, поселок Глубокое, Шолаккорган и т.д.), 2) нормативно-правовая база (ЭК РК, УК РК). Для реализации данного проекта предлагается разработка Дорожной карты выявления и формирования зон чрезвычайной экологической ситуации (или зон нестабильной экологической ситуации), где следует предусмотреть придание такого статуса объектам с ограниченным режимом доступа – территории Азгира, Байконура, Сары-Шагана и т.д.

2. Предлагается периодизация законодательства в области охраны окружающей среды на экологически неблагополучных территориях Республики Казахстан: 1) Первый этап (18 июня 1991 г. – 14 июля 1997 г.) – начало формирования правового института экологически неблагополучных территорий. Характеризуется самым первым появлением терминов «зона

экологического бедствия», «зона чрезвычайной экологической ситуации» и законодательным оформлением рассматриваемого института. 2) Второй этап (15 июля 1997 г. – 8 января 2007 г.). Принят Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды в РК» от 15 июля 1997 года, в котором нормы об экологически неблагополучных территориях получили дальнейшее развитие. 3) Третий этап (9 января 2007 г. – по 1 января 2021 г.). Закрепление норм об экологически неблагополучных территориях на уровне кодифицированного нормативного правового акта – Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года. 4) Четвертый этап (2 января 2021 г. – по настоящее время). Стабилизация закрепления норм об экологически неблагополучных территориях на уровне кодекса и повышение экологических требований к чрезвычайной экологической ситуации (включение в общественно опасные последствия угрозы жизни людей).

3. Для совершенствования юридической терминологии, разграничения смежных понятий «чрезвычайная экологическая ситуация», «чрезвычайная ситуация природного характера», а также «чрезвычайная ситуация техногенного характера» и предупреждения «разночтения» на практике предлагается понятие «чрезвычайная экологическая ситуация» изменить на «нестабильная экологическая ситуация». Также корректировке подлежит и определение данной правовой категории.

4. С целью уточнения и дополнения понятийного аппарата института экологически неблагополучных территорий разработаны авторские определения правовых категорий «биологическая безопасность», «зона экологического бедствия», «зона чрезвычайной экологической ситуации», «природно-антропогенный комплекс», «экологически неблагополучные территории», которые не нашли отражения в казахстанском законодательстве.

5. Выявлена целесообразность разработки и принятия самостоятельного Закона РК «О природно-антропогенных комплексах с особым эколого-правовым режимом», который будет содержать нормы об особенностях правового режима зон чрезвычайной экологической ситуации (или зон нестабильной экологической ситуации), зон экологического бедствия.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Для теории значение диссертации состоит в том, что основные результаты, указанные в работе, вносят вклад в развитие института правовой охраны окружающей среды на экологически неблагополучных территориях, который ранее не являлся предметом монографического научного исследования. Идеи, предложенные в работе, могут получить дальнейшее развитие в новых научных исследованиях по вопросам охраны окружающей среды на экологически неблагополучных территориях.